

УДК 342.95

DOI <https://doi.org/10.32782/pdu.2023.4.42>

**В. М. Шевченко**

ад'юнкт відділу організації освітньо-наукової підготовки  
Харківського національного університету внутрішніх справ

## **ОСОБЛИВОСТІ ПРОЦЕДУР УКЛАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ДОГОВОРІВ У СФЕРІ ПРЕВЕНТИВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ**

Стаття присвячена розкриттю особливостей процедур укладання адміністративних договорів у сфері превентивної діяльності Національної поліції України та їхнього значення для забезпечення громадського порядку та безпеки.

Визначено, що адміністративний договір – це не будь-яка домовленість між суб'єктами права. Його характерні ознаки дозволять виокремити цей вид угоди серед інших правових домовленостей за критеріями суб'єктної, предметної та нормативної характеристик. Причому ключовим чинником диференціації виступає ознака публічності як репрезентації мети виникнення відносин адміністративно-договірного характеру. Узагальнено адміністративний договір трактується так: «це законодавчо визначена як дозволена нормативно оформлена домовленість між суб'єктами публічної адміністрації між собою або громадським сектором щодо виконання публічних функцій або надання адміністративних послуг».

Уточнено, що із тих видів адміністративних договорів, які передбачені Кодексом адміністративного судочинства України найчастіше в превентивній діяльності органів поліції використовуються меморандуми та ті, що укладені для вирішення питань надання адміністративних послуг. Узагальнено, що процедури укладання таких адміністративних договорів є однотипними. Йдеться про те, що критерій їхньої диференціації, як правило, не має суттєвого впливу на етапність порядку їх укладання. Оскільки основною метою цих договорів є забезпечення функціонування механізму спільної діяльності, що має прояв координаційними, організаційними, технічними та іншими діями взаємодіючих сторін, то етапи їх укладання можуть залишатися практично незмінними, незалежно від конкретного предметного поля (звернення сторін, проведення переговорів та узгодження умов, підготовка договору, підписання договору). Втім важливо забезпечити їхню системність та послідовність у реалізації, адже укладений договір має відповідати вимогам законодавства та виконувати свою інструментальну функцію як регулятора адміністративно-правових відносин, що передбачає чіткі правові зобов'язання між Національною поліцією та іншими суб'єктами. В цілому, процедури укладання адміністративних договорів у цій сфері відображають важливість механізму партнерства та співпраці, який дозволяє на основі взаємоузгодження та вільного волевиявлення досягти чітко визначених спільних цілей та завдань взаємодіючих сторін, які формуються у межах необхідності формування належного безпекового клімату та забезпечення правопорядку в суспільстві.

**Ключові слова:** адміністративно-договірні відносини, забезпечення правопорядку, Національна поліція України, охорона, превентивна діяльність, процедура, укладання адміністративних договорів.

**Постановка проблеми.** Запровадження адміністративно-договірної форми діяльності публічної адміністрації стало наслідком зміни формату відносин між публічною владою та приватними особами, адже останні перестали асоціюватися з безособовими об'єктами владного впливу.

Отже, визнання приватної особи повноправним учасником адміністративно-правових відносин власне і обумовило її можливість вступати у договірні відносини із суб'єктами публічної адміністрації взагалі та із Національною поліцією – зокрема. У цьому розумінні адміністративний договір є виявом демократизації публічного адміністрування, однією з можливих форм

залучення приватних осіб до його реалізації [1, с. 289-290].

Відповідно до Закону України «Про Національну поліцію», остання реалізує охоронну функцію, яка полягає у тому, що поліція має охороняти на договірних засадах майно громадян, колективне і державне майно, а також майно іноземних держав, міжнародних організацій, іноземних юридичних осіб і громадян, осіб без громадянства; забезпечувати захист фізичних осіб, охорону свідків, потерпілих та інших осіб за їх зверненням, якщо їх життя, здоров'я і майно перебувають у небезпеці у зв'язку з наданням ними допомоги правоохоронним органам у запобіганні та розкритті злочинів. Тобто, охоронна функція передбачає реалізацію Національною поліцією комплексу заходів, спрямованих на забезпечення особистої безпеки людини та захищеності від протиправних посягань належних як індивідуальним, так і колективним суб'єктам цінностей [2, с. 32-33; 3]. Водночас реалізуючи охорону на договірних засадах, органи поліції здійснюють превентивні та профілактичні заходи, що у свою чергу підсилює рівень безпечності в громадських місцях [4, с. 35].

Таким чином, за логікою викладеного використання адміністративних договорів у діяльності Національної поліції України відображає значний крок у напрямку модернізації та демократизації публічного адміністрування, практично репрезентує розвиток партнерських відносин між державою та суспільством, усвідомлення необхідності спільного розв'язання проблем безпеки та забезпечення громадського порядку.

Між тим, означений інститут в контексті інструментальної складової превентивної діяльності Національної поліції України репрезентує кілька ключових проблем, які потребують уваги та подальшого дослідження.

Тому **метою цієї статті** є розкриття особливостей процедур укладання адміністративних договорів у сфері превентивної діяльності Національної поліції України та їхнього значення для забезпечення громадського порядку та безпеки.

**Аналіз останніх досліджень та публікацій.** Піднята проблематика має

вияв як прямо, так і побічно у низці праць вітчизняних вчених. Зокрема деякі з таких досліджень розкривають розуміння адміністративних договорів у сфері превентивної діяльності Національної поліції України, визначають їх зміст (І. В. Іщенко), а також висвітлюють загальний порядок укладання таких договорів правоохоронними органами (О. М. Ілюшук). Деякі дослідження присвячені аналізу адміністративно-правових засад та процедур укладання адміністративних договорів в загальному контексті (Т. І. Кравчук, В. М. Шевченко). Крім того, є праці, що вивчають укладання, зміну та розірвання договорів у цивільному праві України (С. О. Бородовський) та концептуальні засади договірного регулювання адміністративно-правових відносин (Ж. В. Завальна). Означені праці є важливими джерелами для аналізу процедур укладання адміністративних договорів у сфері превентивної діяльності Національної поліції, однак не всі аспекти цієї проблематики були вивчені належним чином.

**Виклад основного матеріалу.** Важливо розуміти, що адміністративний договір – це не будь-яка домовленість між суб'єктами права. Його характерні ознаки дозволяють виокремити цей вид угоди серед інших правових домовленостей за ознаками суб'єктної, предметної та нормативної характеристик. Причому ключовим чинником диференціації виступає ознака публічності як репрезентації мети виникнення відносин адміністративно-договірного характеру. Узагальнено адміністративний договір уявляється нам так: «це законодавчо визначена як дозволена нормативно оформлена домовленість між суб'єктами публічної адміністрації між собою або громадським сектором щодо виконання публічних функцій або надання адміністративних послуг».

Ведучи мову про поняття «адміністративний договір у сфері превентивної діяльності поліції», наприклад, І. В. Іщенко його трактує як «певний вид правового акту, який укладається між органом Національної поліції з однієї сторони та суб'єктами публічної адміністрації з іншої, з метою реалізації превентивної функції держави спрямованої на забезпечення основних

прав і свобод людини й громадянина; запобігання або недопущення негативного безпосереднього впливу суспільних факторів протиправного характеру; виявлення причин та умов, що сприяють вчиненню адміністративних та кримінальних проступків; вжиття заходів ювенальної превенції (індивідуальна профілактика з дітьми, виявлення фактів вчинення домашнього насильства та своєчасне реагування на них тощо); посилення рівня публічної безпеки (посилення безпеки дорожнього руху та зменшення рівня дорожньо-транспортного травматизму, дотримання правил дозвільної системи); забезпечення безпекового середовища в країні [5, с. 66]. Необхідно відзначити, що вказаний автор занадто широко визначає термін «адміністративний договір у сфері превентивної діяльності поліції», намагаючись максимально вказати усі можливі, на його думку, види превентивної діяльності поліції. Крім того, автор наголошує, що сторонами адміністративного договору можуть бути з однієї сторони Національна поліція, а з іншого суб'єкти публічної адміністрації, виключаючи при цьому громадські організації та приватних осіб. На нашу думку, це не зовсім коректно, адже в Законі України «Про Національну поліцію» при формуванні принципів діяльності останньої вказується, що вона відбувається у «тісній співпраці та взаємодії з населенням, територіальними громадами та громадськими об'єднаннями на засадах партнерства і спрямована на задоволення їхніх потреб» [3].

За нашим баченням, із тих видів адміністративних договорів, які передбачені Кодексом адміністративного судочинства України найчастіше в превентивній діяльності органів поліції використовуються меморандуми та ті, що укладені для вирішення питань надання адміністративних послуг. Як приклад, можемо навести співпрацю поліції із громадськими організаціями щодо проведення спільних превентивних заходів у сфері захисту тварин від жорстокого поводження. Такий Меморандум про співпрацю підписали представники Національної поліції України та Всеукраїнської спілки громадських організацій «Асоціація зоозахисних орга-

нізацій України», благодійної організації «Благодійний фонд «Чотири лапи», громадських організацій «Притулок для тварин «Сіріус», «Еко-логіка», «Громадянські слідчі» [6].

Також буде доречним вказати, що наразі широкого поширення отримали меморандуми про співпрацю та партнерство між органами Національної поліції та територіальними громадами. Наприклад, 21 грудня 2018 р. був підписаний Меморандум про співпрацю та партнерство між Головним управлінням Національної поліції в Дніпропетровській області в особі начальника ГУНП в Дніпропетровській області В. Глуховері та Новоолександрівською сільською об'єднаною територіальною громадою в особі Новоолександрівського сільського голови О. Візира. Метою Меморандуму є співпраця Сторін на засадах партнерства, спрямована на підвищення рівня публічної безпеки і порядку, охорони прав і свобод людини та протидії злочинності на території громади [7]. З аналогічною метою були підписані: Меморандум про співпрацю та партнерство між Головним управлінням Національної поліції в Хмельницькій області та Грицівською об'єднаною територіальною громадою (15 серпня 2019 р.) [8]; Меморандум про співпрацю та партнерство між Головним управлінням Національної поліції в Миколаївській області та Коблівською територіальною громадою (13 квітня 2021 р.) [9]; Меморандум про співпрацю та партнерство між Головним управлінням Національної поліції в Херсонській області та Музиківською територіальною громадою щодо впровадження проєкту «Поліцейський офіцер громади» (2 вересня 2021 р.) [10] тощо. Зокрема останній чітко декларує ціль означених меморандумів – започаткувати реалізацію проєкту «Поліцейський офіцер громади», давши старт конкурсу на посаду поліцейського офіцера громади, який має об'єктивувати новий формат роботи дільничного, передбачаючи його постійну присутність в ОТГ, тісну співпрацю з населенням, підзвітність громаді [8].

Положення означених меморандумів здебільшого однотипні. Власне, Головне управління Національної поліції України

зобов'язується: 1) забезпечувати ефективність надання поліцейських послуг, передбачених Законом України «Про Національну поліцію»; 2) сприяти реалізації проєктів та програм, що впроваджуються ОТГ, спрямованих на впровадження комплексного підходу щодо взаємодії та співпраці, впровадження ефективного та сталого комплексу превентивних заходів із забезпечення публічної безпеки на території ОТГ; 3) виявляти та усувати причини та/або умови, що сприяють вчиненню правопорушень, та здійснювати планування службової діяльності з урахуванням специфіки регіону та проблем ОТГ; 4) у межах компетенції приймати участь в реалізації спільних проєктів, програм та інших заходів, спрямованих на протидію злочинності та охорону прав і свобод людей, які проживають на території ОТГ; 5) забезпечувати відокремлений підрозділ Головного управління Національної поліції, який виконує свої повноваження на території ОТГ, кваліфікованими кадрами (поліцейськими), які пройшли конкурсний відбір і відповідне навчання. Водночас ОТГ бере на себе зобов'язання щодо: 1) організації та проведення інформаційних заходів на території ОТГ щодо реалізації проєктів та програм, у тому числі спрямованих на здійснення превентивних заходів, спрямованих на, публічну безпеку з метою створення безпечного простору на території ОТГ; 2) надання Головному управлінню Національної поліції України інформації про стан реалізації напрямів співпраці, окреслених цим Меморандумом в межах законодавства України; 3) вирішення спільно із Головним управлінням Національної поліції України та її відповідними відокремленими підрозділами, питання щодо створення належних умов для служби та відпочинку поліцейських у відповідності до законодавства України; 4) організувати спільні наради та брифінги керівництва відокремленого підрозділу Головного управління Національної поліції, який виконує свої повноваження на території об'єднаної територіальної громади, щодо стану забезпечення публічної безпеки і порядку, протидії злочинності, а також вжиті заходи щодо охорони прав і свобод людей [11].

Так нами наведено вже два різновиди меморандумів про співпрацю з представниками Національної поліції України, – з громадськими організаціями та органами місцевого самоврядування. Доповнити цей перелік слід й такими, що підписуються з метою охорони певного кола суспільних відносин (наприклад, сфери освіти). Так 27 лютого 2023 р. між Головним управлінням Національної поліції України в Івано-Франківській області, Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області, Солотвинською селищною територіальною громадою та Департаментом освіти і науки Івано-Франківської обласної державної адміністрації виникли адміністративно-договірні відносини щодо забезпечення належного рівня безпеки в освітньому середовищі, запобігання, раннього виявлення, припинення й усунення негативних явищ та їх шкідливих наслідків щодо безпеки учнів у визначеному Солотвинською селищною територіальною громадою закладі освіти, шляхом проведення пілотного проєкту «Спеціаліст з безпеки в освітньому середовищі» (Вихователь безпеки), який спрямований на підвищення рівня безпеки освітнього процесу через підготовку та впровадження у виконавчі органи територіальних громад фахівців із безпеки, знання та навички яких відповідають актуальним безпековим викликам [12]. Завданнями такої співпраці є спільна діяльність у формі різних видів співпраці в межах чинного законодавства України, які узгоджені Сторонами [13].

Вкажемо також, що до вище наведеного списку вчені І. В. Іщенко та Т. І. Кравчук додають такі приклади укладення адміністративних договорів Національної поліції, спрямованих на реалізацію основних завдань та функцій останніх: Меморандум про створення «Офісу поліцейського» щодо надання послуг в напрямку ювенальної превенції, створення безпеки в дитячому середовищі; Меморандум в межах реалізації програми «Безпечна Київщина», спрямований на формування безпекового простору на території Київщини, як запорука добробуту суспільства; Меморандум про співпрацю в межах проєкту «Озеленення України» [5;14; 15].



На думку Верховного Суду України, принциповою ознакою адміністративного договору є його мета, якою завжди є реалізація функцій держави, а саме реалізація повноважень того чи іншого органу [16]. Тому необхідно констатувати, що основною метою укладання адміністративних договорів є реалізація публічного інтересу, а щодо предмета цього дослідження – публічний інтерес, який пов'язаний із забезпеченням належної превентивної діяльності Національною поліцією, її ефективності та результативності в практичному прояві.

Власне, на нашу думку, публічний інтерес у сфері превентивної діяльності Національної поліції полягає: у мінімізації злочинності та забезпеченні безпеки громадян шляхом попередження правопорушень, реагування на потенційні загрози та вжиття заходів для запобігання злочинів; для забезпечення громадської безпеки, включаючи патрулювання вулиць, контроль за громадським порядком та реагування на випадки загрози безпеці громадян; у захисті прав і свобод громадян від будь-яких форм насильства, дискримінації та порушень закону. Зрозуміло, що все зазначене в загальному вигляді окреслює публічний інтерес у сфері превентивної діяльності Національної поліції, який доповнюється рядом конкретних завдань та функцій, виконання яких спрямовано на досягнення цих цілей.

Наприклад, вище зазначений проєкт «Вихователь безпеки» спрямований на створення безпекового середовища під час навчального процесу, а також виявлення проблематики в освітньому середовищі та її вирішення. Згідно з проєктом, у навчальних закладах передбачено посаду спеціального фахівця – спеціаліста з безпеки в навчальних закладах. На вихователя покладатимуть обов'язки щодо контролю за правопорядком і безпекою учасників освітнього процесу в тісній взаємодії із працівниками дотичних структур [17]. У цьому випадку публічний інтерес у сфері превентивної діяльності Національної поліції виявляється у забезпеченні безпеки та захисті прав і свобод громадян, зокрема дітей, у навчальних закладах.

Щодо процедури укладання адміністративних договорів у сфері превентив-

ної діяльності Національної поліції, маємо зазначити, що вона розпочинається з ініціювання стороною такого договору його укладання. На початку процедури визначаються обсяги можливостей відповідних суб'єктів подати пропозицію контрагенту про укладення договору. За основу визначення такого обсягу можливостей береться обсяг свободи договору [18, с. 124] конкретного територіального підрозділу Національної поліції.

На обмеження принципу свободи договору в адміністративно-договірних відносинах вказано і в судових рішеннях. Так, Запорізький окружний адміністративний суд у справі № 0870/3163/12 за позовом Запорізького природоохоронного міжрайонного прокурора в інтересах держави в особі Запорізької міської ради до Запорізької обласної ради про зобов'язання вчинити певні дії зазначив, що для сторін адміністративного договору свобода вступати чи не вступати в договірні відносини не має характеру абсолютного принципу, що властиво приватному праву. Укладення адміністративного договору з боку державного органу є одночасно правом і обов'язком (предметна компетенція). Можливість на власний розсуд під час укладення адміністративних договорів обирати певний варіант поведінки більш обмежена, ніж під час укладення цивільних чи трудових договорів. Це обумовлено імперативним характером адміністративно-правових норм [18; 19].

Власне етап ініціювання стороною такого договору його укладання належить до організаційної стадії на якій також визначаються учасники майбутнього договору, розробляються проєкти договору, встановлюються правила договірного процесу. Наступною є стадія узгодження умов договору, на якій перевіряється дієздатність сторін договору, права сторони на об'єкт договору або можливість виконання робіт чи надання послуг тощо. Останньою, як правило, виділяється стадія укладання договору, на якій волевиявленням сторін надається необхідна форма, здійснюється реєстрація договору в порядку, встановленому законом для окремих видів договорів [20, с. 60]. Аналогічні стадії виокремлюють Ж. В. Завальна [21] та О. М. Ілюшик

[18]. Тому взявши за основу їх пропозиції розглянемо наступні етапи процедури укладання адміністративних договорів у сфері превентивної діяльності Національної поліції.

1. Звернення сторін: ініціація адміністративно-договірних відносин на основі волевиявлення щонайменше однієї зі сторін майбутніх відносин. У його межах також встановлюється необхідність врегулювання конкретної управлінської проблеми у діяльності Національної поліції за допомогою укладення адміністративного договору, визначення потенційних учасників договірних відносин, установа нормативно-правових підстав для його укладення, визначення матеріально-технічного забезпечення, кадрових можливостей виконання договору [18, с. 130].

2. Проведення переговорів та узгодження умов: після виявлення зацікавленості в укладанні договору сторони проводять переговори для обговорення умов договору. Це може включати визначення обов'язків кожної сторони, строків, умов оплати (якщо це необхідно), процедур вирішення конфліктів тощо. Проведення попередніх переговорів не має чітко визначених правових наслідків. Успішне проведення попередніх переговорів фактично означає, що сторони принципово погодилися щодо того, що суб'єкти влаштовують один одного як потенційні контрагенти. Якщо в результаті попередніх переговорів виявляються обставини, які принципово не можуть бути усунені до укладання договору або суперечать сутності діяльності одного із суб'єктів, то вони (суб'єкти попередніх переговорів) відмовляються від регулювання відносин адміністративним договором [21, с. 167].

3. Підготовка договору: на основі узгоджених умов сторони готують проект адміністративного договору. Цей проект включає всі обговорені умови і відображає взаємну згоду сторін. Під час прийняття рішення про укладання договору сторона має дотримуватися законодавчих і нормативних обмежень. Ця стадія виражається для адміністративного договору в прийнятті адміністративного акта [21, с. 167].

4. Підписання договору: після підготовки проекту сторони зустрічаються для

підписання остаточної версії договору тобто для його укладання. Кожна сторона повинна ознайомитися з умовами договору та підтвердити свою згоду шляхом підписання документа. Адміністративному договору надається відповідна форма, зважаючи на вимоги юридичної техніки та її передбачення у законодавстві (наприклад, реєстрація договору).

**Висновки.** У контексті превентивної діяльності Національної поліції України процедури укладання адміністративних договорів є однотипними. Йдеться про те, що критерій їхньої диференціації, як правило, не має суттєвого впливу на етапність порядку їх укладання. Оскільки основною метою цих договорів є забезпечення функціонування механізму спільної діяльності, що має прояв координаційними, організаційними, технічними та іншими діями взаємодіючих сторін, то етапи їх укладання можуть залишатися практично незмінними, незалежно від конкретного предметного поля (звернення сторін, проведення переговорів та узгодження умов, підготовка договору, підписання договору). Втім важливо забезпечити їхню системність та послідовність у реалізації, адже укладений договір має відповідати вимогам законодавства та виконувати свою інструментальну функцію як регулятора адміністративно-правових відносин, що передбачає чіткі правові зобов'язання між Національною поліцією та іншими суб'єктами. В цілому, процедури укладання адміністративних договорів у цій сфері відображають важливість механізму партнерства та співпраці, який дозволяє на основі взаємоузгодження та вільного волевиявлення досягти чітко визначених спільних цілей та завдань взаємодіючих сторін, які формуються у межах необхідності формування належного безпекового клімату та забезпечення правопорядку в суспільстві.

#### **Список використаної літератури:**

1. Мельник Р. С., Бевзенко В. М. Загальне адміністративне право. К.: Ваїте, 2014. 376 с.
2. Ластович Д. М. Адміністративно-правові засади надання поліцейських послуг в Україні: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Харків, 2016. 224 с.

3. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 р. № 580-VIII. Верховна Рада України: офіційний сайт. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19#Text>
4. Іщенко І. В. Щодо розуміння адміністративного договору у сфері превентивної діяльності національної поліції України. Міжнародна та національна безпека: теоретичні та прикладні аспекти. Матеріали VII Міжнародної науково-практичної конференції (ДДУВС, 17.03.2023). С. 34-36.
5. Іщенко І. В. Адміністративний договір у сфері превентивної діяльності Національної поліції України: поняття та зміст. *Право. Уа*, 2022. № 4. С. 61-68.
6. Нацполіція та зоозахисні організації підписали меморандум про співпрацю. Портал МВС, 2022. URL: <https://mvs.gov.ua/uk/press-center/news/nacpolicija-ta-zoozaxisni-organizaciyi-pidpisali-memorandum-pro-spivpracyu>
7. Підписаний Меморандум про співпрацю та партнерство з Головним управлінням Національної поліції в Дніпропетровській області. Державні сайти України, 2018. URL: <https://novool.otg.dp.gov.ua/novini-ta-podiyi/novini/pidpisanij-memorandum-pro-spivpracyu-ta-partnerstvo-z-golovnim-upravlinnyam-nacionalnoyi-policiyi-v-dnipropetrovskij-oblast>
8. Меморандум про співпрацю та партнерство підписано. Грицівська селищна рада, 2019. URL: <https://www.hrytsivrada.gov.ua/news/memorandum-pro-spivpratsiuta-partnerstvo-pidpysano/>
9. Меморандум про співпрацю та партнерство між Головним управлінням Національної поліції в Миколаївській області та Коблівською територіальною громадою. Програма профілактики злочинності та вдосконалення системи захисту конституційних прав і свобод. Коблівська територіальна громада, 2021. URL: <https://koblivska-gromada.gov.ua/news/1618482557/>
10. Меморандум про співпрацю та партнерство між Головним управлінням Національної поліції в Херсонській області та Музиківською територіальною громадою щодо впровадження проекту «Поліцейський офіцер громади». Музиківська територіальна громада, 2021. URL: <https://muzykivskaotg.gov.ua/documents/ckt2y4dabnt8u0763edi7yz9g>
11. Меморандум про співпрацю та партнерство між Головним управлінням Національної поліції та ОТГ. Проект «Шерифи для нових громад». URL: <https://sheriffua.org/Media/files/documents/59e9260b2f75db5f1113b6ef066a522d.pdf>
12. Рятувальники Прикарпаття підписали Меморандум про співпрацю в рамках реалізації пілотного проекту «Спеціаліст з безпеки в освітньому середовищі». Головне управління ДСНС України в Івано-Франківській області, 2023. URL: <https://if.dsns.gov.ua/news/ostanninovini/riatuvalniki-prikarpattia-pidpisali-memorandum-pro-spivpracyu-v-ramkax-realizaciyi-pilotnogo-proektu-specialist-z-bezpeki-v-osvitnyomu-seredovishhi>
13. Меморандум про співпрацю між Головним управлінням Національної поліції України в Івано-Франківській області, Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Івано-Франківській області, Солотвинською селищною територіальною громадою та Департаментом освіти і науки Івано-Франківської обласної державної адміністрації. Солотвинська селищна територіальна громада, 2023. URL: <https://solotvyn.if.ua/wp-content/uploads/2023/07/16-memorandum-pro-spivpraczu-golovne-upravlinnya-naczilnalnoyi-policiyi-v-ivano-frankivskiyj-oblasti.pdf>
14. Кравчук Т.І. Адміністративно-правові засади діяльності Національної поліції на територіальному рівні : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Київ, 2023. 284 с.
15. Шевченко В. М. Адміністративний договір у сфері превентивної діяльності національної поліції України: питання сьогодення. Актуальні проблеми сучасної науки в дослідженнях молодих учених, курсантів та студентів. Вінниця, 2023. С. 591-594.
16. Інформаційний лист Вищого адміністративного суду України від 1 червня 2010 р. № 781/11/13-10. Верховна Рада України: офіційний сайт. URL: [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/v781\\_760-10/print1371121006628570](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/v781_760-10/print1371121006628570)
17. «Вихователь безпеки»: прикарпатські поліцейські, рятувальники та освітяни підписали спільний Меморандум. Головне управління Національної поліції в Івано-Франківській області. Офіційний вебпортал, 2023. URL: <https://if.npu.gov.ua/news/vykhovatel-bezpeky-prykarpatski-politseiski-riatuvalnyky-ta-osvitiany-pidpysaly-spilnyi-memorandum>
18. Ілюшук О. М. Загальний порядок укладення адміністративних договорів правоохоронними органами. Науковий вісник

- Львівського державного університету внутрішніх справ, 2013. № 4. С. 122-132.
19. Постанова Запорізького окружного адміністративного суду у справі № 0870/3163/12 від 22 травня 2012 р. (реєстраційний номер судового рішення в ЄДРСР – 14171054). ЄДР судових рішень. URL: <http://www.reyestr.court.gov.ua/review/14171054>
20. Бородовський С. О. Укладення, зміна та розірвання договору у цивільному праві України: дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.03. К., 2005. 209 с.
21. Завальна Ж. В. Концептуальні засади договірної регуляції адміністративно-правових відносин. Суми: Мрія, 2010. 360 с.

**Shevchenko V. The article is devoted to the disclosure of the peculiarities of the procedures for concluding administrative contracts in the field of preventive activities of the National Police of Ukraine and their importance for ensuring public order and security**

*It was determined that an administrative contract is not just any agreement between legal entities. Its characteristic features will allow this type of agreement to be distinguished from other legal agreements based on its subject, subject and regulatory characteristics. Moreover, the key factor of differentiation is the criterion of publicity as a representation of the purpose of the emergence of administrative-contractual relations. In general, an administrative contract is interpreted as follows: "it is legally defined as a legally formalized agreement between subjects of public administration among themselves or the public sector regarding the performance of public functions or the provision of administrative services."*

*It has been clarified that of the types of administrative contracts provided for by the Code of Administrative Procedure of Ukraine, memoranda and those concluded to resolve issues of providing administrative services are most often used in the preventive activities of police bodies. In general, the procedures for concluding such administrative contracts are of the same type. It is about the fact that the criterion of their differentiation, as a rule, does not have a significant effect on the phasing of the order of their stacking. Since the main purpose of these agreements is to ensure the functioning of the mechanism of joint activity, which is manifested by coordination, organizational, technical and other actions of the interacting parties, the stages of their conclusion may remain practically unchanged, regardless of the specific subject field (contact of the parties, negotiations and agreement of conditions, contract preparation, contract signing). However, it is important to ensure their systematic and consistent implementation, because the concluded contract must meet the requirements of the law and fulfill its instrumental function as a regulator of administrative-legal relations, which provides for clear legal obligations between the National Police and other subjects. In general, the procedures for concluding administrative contracts in this area reflect the importance of the mechanism of partnership and cooperation, which allows, on the basis of mutual agreement and free expression of will, to achieve clearly defined common goals and objectives of the interacting parties, which are formed within the framework of the need to create an appropriate security climate and ensure law and order in society.*

**Key words:** *administrative-contractual relations, conclusion of administrative contracts, law enforcement, National Police of Ukraine, preventive activity, procedure, security.*